

都市型工业的基本形态及其对城市工业布局的影响研究

谢庆红¹, 邢华², 胡汉辉³

(1.南京工业大学管理科学与工程学院, 江苏 南京 210009; 2.中央财经大学政府管理学院, 北京 100872;
3.东南大学经济管理学院, 江苏 南京 210096)

[摘要] 理清都市型工业的概念、基本形态等基础性问题, 把握都市型工业的内在规律和发展趋势, 为都市型工业的发展提供理论基础。从产业形态、布局形态和企业形态入手, 将都市型工业与城市工业布局联系起来, 探讨都市型工业对城市工业布局的影响, 指出发展都市型工业对优化城市工业布局的重要意义

[关键词] 都市型工业; 工业布局; 城市发展

[中图分类号] F403.3 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1002-736X(2008)02-0086-03

The Basic Forms of Urban Industry and Its Influence to the Urban Industrial Layout

Xie Qinghong¹, Xing Hua², Hu Hanhui³

(1.School of Management Engineering and Science, Nanjing University of Technology, Nanjing, Jiangsu 210009;
2.School of Government, Central University of Finance and Economics, Beijing 100872; 3.School of Economics
and Management, Southeast University, Nanjing, Jiangsu 210096)

Abstract: Basic problems such as the concept and the basic forms of the urban industry are analyzed; rules and trends of the urban industry are emphasized so that the basic theory of urban industry development can be provided. By connecting urban industry with municipal industrial layout from the point of the industrial form, the layout form and the firm nature of the urban industry, a probe on the influence of the urban industry to the urban industrial layout is made, and then the importance of urban industry to the urban industrial layout is presented.

Key words: urban industry; industrial layout; city development

都市型工业, 是20世纪90年代以来随着我国工业化和城市化步伐的加快, 为适应城市发展和经济结构调整而提出的新概念。它是一个崭新的工业经济形态。它在产业构成、空间布局和企业特点上都具有独特之处。从都市型工业的形成入手, 把握都市型工业的特点和基本形态, 探寻各种形态的特点及其对工业布局的影响作用, 对于城市根据自身的实际情况有针对性地选择合适的都市型工业的发展模式, 优化城市工业布局具有重要的理论和现实指导意义。

一、都市型工业的形成

都市型工业是以大都市独特的信息流、人才流、物流等资源为依托, 以产品设计、技术开发和加

工制造为主体, 有一定的技术含量和就业容量, 与城市功能和生态环境相协调的产业(蒋以任, 2002)。这些产业能够在城市中心区域生存和发展并与城市功能和生态环境相协调, 是具有增值快、就业广、适应市场快速反应等特点的工业门类(施昌奎, 2004), 是具有就业、税收、环保等社会效益, 符合全面、协调、可持续发展的现代绿色工业(南京市经委, 2002)。都市型工业具有鲜明的特征, 如具有低污染、低能耗、低物耗的“三低”特点; 在生产要素中对劳动力和技术的依赖度较大, 即都市型工业一般是劳动集约型和技术集约型的产业; 产出的主要市场需求是企业所在的都市, 即都市型工业主要是为其所在都市服务的; 对规模经济的要求不高, 即都市型工业可适应一

般城市土地紧张的特点(杨公朴, 2002)。因此, 都市型工业成为中心城区内与城市功能相适应的一种典型的工业经济形态。

都市型工业是工业化与城市化互动的结果, 是工业发展与城市要素相互融合的产物。当工业化和城市化过程中出现了诸如人口拥挤、环境污染等现代城市病的时候, 都市型工业作为解决“空城”效应和“产业空心化”问题, 促使中心城区恢复活力, 重现生机而采取的解决方案之一应运而生。这种关系体现如图-1所示。工业化带来了城市的发展, 推动了城市化进程。但是在传统工业化的发展道路中, 城市化引起了人口拥挤, 工业化导致了环境污染, 城市生活质量下降。这时, 就会有大量的人口外迁, 造成“空城”效应; 或者大量

[基金项目] 本文是南京市软科学项目《都市型工业特点与南京工业布局调整研究》的阶段成果之一, 项目编号: 200403051。

[作者简介] 谢庆红(1969-), 女, 安徽黄山人, 南京工业大学管理科学与工程学院讲师, 东南大学博士研究生, 研究方向: 产业组织; 邢华(1974-), 男, 山东平邑人, 中央财经大学政府管理学院讲师, 博士, 研究方向: 政府行为; 胡汉辉(1956-), 男, 江苏南通人, 东南大学经济管理学院教授, 博士生导师, 研究方向: 产业组织、区域经济。

工业企业被迫外迁，导致“产业空心化”现象。要解决这些问题，使中心城区重新恢复活力，必须增加中心城区的人气，保留一些适合在城市内发展的工业企业。都市型工业由于兼具都市和工业的特点而成为首选。

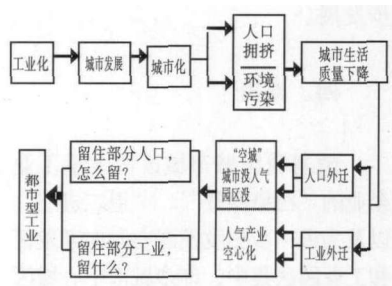


图-1 工业化与城市化的互动关系
以及都市型工业的形成

二、都市型工业的基本形态

都市型工业是一个崭新的工业经济形态，它在产业构成、空间布局和企业特点上都具有独特之处。具体体现在都市型工业的产业形态、布局形态和企业形态上。从产业形态上看，既有食品加工、包装和印刷品等传统工业，又有通讯电子类产品的加工组装、高科技产品和软件的研究开发等高科技工业。从布局形态上看，既有以小企业“星火燎原”为特点的“点”状布局，又有以都市型工业园区为特色的“面”状布局，还有以中心城区“总部”带动城市郊区发展的“点面”布局。从企业形态上看，既有“前店后厂”的传统小作坊模式，又有高科技企业（项目）的“孵化器”模式，还有利用中心城区的特有优势而形成的“总部经济”。呈现出多样的发展形态。

（一）产业形态

比较典型的都市型工业有：加工工业，如食品加工业、玩具加工业、香水化妆品业等；设计制造业，如服装设计业、珠宝设计业、印刷包装业、建筑设计业等；新技术工业，如IT制造业、软件业、生物制药、新材料、数码产品等。各

个城市的特点不同，都市型工业的产业形态也各有不同。例如，上海的都市型工业主要包括十大领域：电子信息产品研究、开发和组装，软件开发、制造业，服装服饰业，广告印刷与包装业，钻石珠宝等工艺美术品和旅游品业，钟表眼镜业，模型及模具设计制造业，食品加工业，市内装饰装潢产品设计、开发与组装业，化妆品及日用洗涤用品业等。北京的都市型工业集中在八大行业之中，分别是：食品饮料业、服装纺织业、包装印刷业、文体用品业、工艺美术业、洗涤化妆品业、家具与装饰装修业、旅游用品制造业。香港的六大都市型制造业分别是：服装业、珠宝业、印刷业、玩具业、电子业、电器业。

（二）布局形态

1. 散布中心城区的“点布局”。一方面，都市型工业具有方便生活、服务市民的特点，因此在布局上应按照方便市民生活、接近市场的原则进行布局。这种布局方式使得都市型工业在中心城区的分布呈现“点”状分布。另一方面，都市型工业又有接近信息、技术等知识要素的需要，因此，在布局上可以按照与大学、科研机构相邻的原则，或者共同在中心城区选址进行开发研究。这也是都市型工业的一种典型形态。我们把这种布局称之为“技术扩散源”。这种扩散源往往呈现“点”状分布，为中心城区的经济发展带来了新动力。

2. 以园区和楼宇为特征的“面布局”。由于城市土地和楼宇等基本生产要素的价格相对较高，都市型工业的产品大多具有终端性和数量小、批次多等特点，在生产资料方面的投入相对较少，绝大多数都市型工业企业规模都较小。为了尽可能地减少生产和管理成本，都市型工业倾向于集中在一起，在一定的程度和范围内共同建立、享用和负担基础设施，形成一定程度的集聚效应和规模效应。都市型工业园

区（楼宇）是促进和形成特色经济和优势产业发展的主要载体。在发展都市型经济的过程中，积极建设都市科技园是中心城区产业结构调整和生产布局优化布局的重要战略。

3. 以商务中心区和总部经济带动郊区发展为特征的“点-面布局”。商务中心区是现代服务业的聚集区。它通过提升城市形象、吸引要素集聚以及相关配套和协作，为都市型工业的发展提供支持。商务中心区也是跨国公司总部的聚集区。它通过跨国公司总部的人驻，带动了城市周边制造业的发展，为建设国际制造业基地创造了条件。因此，商务中心区和总部经济具有很强的外溢效应。我们将这种以商务中心区和总部经济带动郊区发展为特征的布局模式称为“点-面布局”。都市型工业不仅要体现在国有存量的改造以及发展满足城市的需要上，而且要体现在高新技术的发展以及现代制造业体系的建设上。要发展国际大都市，就必须使它们积极融入全球价值链，在全球价值链中寻找城市的目标和定位。

（三）企业形态

1. 中小企业。中小型企业是都市型工业的主要企业形态。以中小型企业为主的都市型工业拥有多种独特的优势。在香港的都市型工业发展中，中小型企业发挥着极其重要的作用。从工业化至今，香港的制造业一直以劳动密集型的加工制造业为主，其行业涉及制衣、电子、纺织、钟表、首饰等多种行业门类。香港的制造业中小型企业始终占据主导地位。雇员人数在50人以下的中小型企业一直占有最大的比重。随着香港产业结构和工业布局的调整，中小型企业的比重上升的趋势更加明显。

2. 国有企业。自1990年以来，我国城市工业企业开始有计划地实施污染搬迁。大多数中心城区的工业企业被列入城市工业企业（项目）污染搬迁治理计划，搬迁

进入城市周边的各类开发区和工业园。同时,一批工业企业受长期形成的历史包袱的困扰而关门停产。将这些位于主城区内处于闲置或半停产状况的企业进行改造,建设都市型工业园区(楼宇),不仅能够盘活存量资产、抑制国有资产的流失,同时,还有效降低了投资成本,增加了经济活力,符合可持续发展的战略。

3. 跨国制造企业总部。所谓总部经济,是指某区域由于某些特有的条件,吸引跨国公司和大型企业集团总部聚集,将生产加工基地通过各种形式安排在成本较低的周边地区,从而形成合理的价值链分工的经济活动的统称(赵弘,2004)。将总部经济视为都市型工业的一种企业形态的看法突破了单纯将工厂、作坊等视为工业形态的传统观念,将工业的概念延伸到工业价值链的核心环节,提升了对都市型工业的认识。

三、都市型工业的基本形态对城市工业布局的影响

工业化是我国区域经济发展的长期任务。从国际上来看,发达国家大多走过的是一条“先污染、后治理”的工业化道路。工业化所带来的“恶果”十分明显。我国在工业化进程中,要避免重蹈发达国家的覆辙,必须走新型工业化道路。这体现在工业布局上,就是合理安排传统工业、高技术工业的产业选择和空间布局。都市型工业作为衔接传统工业和高技术工业的纽带,是城市总体工业布局中的重要一环。

1. 从产业形态上看,严格地说,都市型工业不只具有一个单纯的产业形态,它是在与其他工业形态互动的过程中发展和变化的。从发展趋势上看,都市型工业应该向服务型、技术化和个性化方向发展,大力发展总部经济、研发经济和税源经济是都市

型工业产业构成的应有之义(南京市经委,2002)。只有将都市型工业融入工业发展的整体规划,使都市型工业、传统工业和高技术工业相得益彰,才能使工业发展更好地满足城市需要。

2. 从布局形态上看,都市型工业作为协调城市功能和经济结构性矛盾的新型工业形态,既可以弥补由于产业转移所带来的产业“空心”,又可以避免工业化所带来的“恶果”,是改善城市工业布局、促进城市繁荣的关键。在都市型工业的布局上,既应该按照便民的原则进行散点布局,又应该按照产业集聚的原理促进企业集中,还应该注意发挥价值链之间的联动作用,以点带面,提升城市经济的综合实力。其中,积极建设都市型工业园区(楼宇)和都市科技园,是发展都市型工业重要的着力点之一。而通过建设商务中心区,发展总部经济,吸引跨国公司总部入驻,则有可能带动跨国公司制造企业在城市周边进行布局,建设国际制造业基地。以跨国公司总部-制造基地之间的互动实现中心城区和城市周边的和谐发展。

3. 从企业形态上看,都市型工业的企业体系包括四个内容。第一是国企改革。通过将国有企业的厂房改造成都市型工业园区(楼宇)是上海等地发展都市型工业的主要做法和经验,也是对国有企业进行改造的重要契机。第二是科技型中小企业。都市科技园是都市型工业的重要布局形态。都市科技园与城市周边的高新技术工业园(开发区)的区别在于,前者要受到城市条件的约束,主要发展科技型中小企业,致力于高科技产品和企业的孵化,因此,科技型中小企业是首选。第三是跨国制造企业总部。它们主要通过产业链的带动作用实现总部和生产基地之间的协作,拉动城市制造业水平的提高。第四是传统型中小企业。这一部分企业主要是为方便市民生活、服务市民需

要而出现的,在中心城区内靠近市场的地方布点。发展都市型工业应该把改造国有企业、发展民营企业和引进跨国公司有机结合起来,发挥多种所有制的作用。总之,要充分发挥各种类型企业的作用,推动国企改革、民营经济和跨国公司同步发展。

四、结语

随着我国城市城区内大量工业企业的“污染搬迁”、“退二进三”以及为进一步拓宽发展空间向开发区和工业园区集中,许多城市中心城区的工业投资、经济增长势头明显减缓,城区部分地区的“空心化”、功能性结构矛盾、就业压力等与城区可持续发展的矛盾日益显现,在中心城区加快发展都市型工业经济迫在眉睫。都市型工业和高技术产业、支柱工业是我国城市工业的三大重要板块,是城市经济发展不可缺少的重要组成部分。发展都市型工业、优化工业布局无疑是促进城市可持续发展的重要支撑。

[参考文献]

- [1]蒋以任.积极发展都市型工业,增强城市综合竞争力[A].夏雨.都市型工业导向基地建设[C].上海:上海财经大学出版社,2002.1.
- [2]施昌奎.北京都市型工业投资环境中的问题与决策.景体华.2004年:中国首都发展报告[M].北京:社会科学文献出版社,2004.102-103.
- [3]南京市经委.关于南京市都市型工业经济的发展研究[Z].2002.
- [4]杨公朴.发展都市型工业,促进中心城区工业布局调整[A].夏雨.都市型工业导向基地建设[C].上海:上海财经大学出版社,2002.31.
- [5]赵弘.总部经济与北京CBD发展.束为.产业CBD[M].北京:经济管理出版社,2004.217.
- [6]符钢战.都市工业的自然选择与社会选择[J].上海综合经济,1998,(10):10-11.
- [7]谢庆红,倪卫红.南京市服务产业结构分析及发展对策探讨[J].现代经济探讨,2004,(3):68-70.

[责任编辑:袁春艳]